*Проект*

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.А. Штыров

«\_\_\_» декабря 2014 года

**ОТЧЁТ**

**о работе Экспертного совета по Арктике и Антарктике**

**при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

**в 2014 году**

**1. Структура** **Экспертного совета и вопросы ее совершенствования**

Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации (далее – Экспертный совет) создан в соответствии с Распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 48рп-СФ.

Экспертный совет является постоянно действующим консультативным органом при Совете Федерации. Деятельность Экспертного совета осуществляется в соответствии с Положением об Экспертном совете.

В составе Экспертного совета было 58 экспертов.

Для решения поставленных перед Экспертным советом задач, было сформировано 7 секций:

1. Секция социально- экономического развития Арктической зоны.

2. Секция транспортного и инфраструктурного развития.

3. Секция военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, информационных технологий и связи.

4. Секция экологической безопасности.

5. Секция науки и технологий.

6. Секция международного сотрудничества.

7. Секция исследований Антарктики.

Для оперативного решения возникающих вопросов и координации деятельности образован президиум Экспертного совета. В состав президиума Экспертного совета входили: председатель Экспертного совета, его заместители, руководители секций и ответственный секретарь и приглашенные эксперты.

В соответствии с Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29.04.2014 г. № 185-СФ было принято решение реформировать Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации в Экспертный Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации. Чилингаров А.Н. был избран Председателем Экспертного совета. Было принято решение о дальнейшем изменении состава Экспертного совета.

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19.11.2014 г. № 531-СФ член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Штыров утвержден председателем Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации.

Была проведена работа по обновлению состава Экспертного совета, доработке Положения об Экспертном Совете, приведению структуры и состава секций в соответствие с новым Положением и новым составом Экспертного совета.

На 12 декабря 2014 года планируется проведение заседания Экспертного совета в новом составе, на котором будут утверждаться:

- основные направления деятельности Экспертного совета;

- структура и персональный состав секций Экспертного совета;

- состав Президиума Экспертного совета;

- план работы Экспертного совета и его Президиума.

**2. Деятельность** **Экспертного совета в 2014 году**

В 2014 году Экспертный совет сосредоточил усилия на следующих направлениях работы:

- подготовка проекта новой редакции федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

- подготовка проекта федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации»;

- подготовка проекта указа Президента Российской Федерации «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»;

- подготовка предложений по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

Перечисленные вопросы были рассмотрены на заседании президиума Экспертного Совета 18 марта 2014 года.

По вопросам обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на защиту исконной среды их обитания и традиционного образа жизни была начата и продолжается следующая работа:

1. по подготовке предложений по внесению изменений в порядок подтверждения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам, в части установления полномочий субъектам Российской Федерации представлять документ, подтверждающий отнесение гражданина к категории коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

2. по подготовке предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в части закрепления за субъектами Российской Федерации полномочий по установлению порядка представления документа, подтверждающего ведение гражданином Российской Федерации РФ, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, кочевого и (или) полукочевого образа жизни;

3. по подготовке предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в части возобновления проведения государственных статистических наблюдений в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе: за демографическим состоянием, состоянием здоровья, образовательного уровня, занятости, доходов населения и по многим другим направлениям, характеризующим качество жизни данной категории граждан Российской Федерации;

4. по подготовке предложений по внесению изменений в «Методику исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в Перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и видов традиционной хозяйственной деятельности;

5. по подготовке предложений по проекту федерального закона, регулирующего процедуру производства этнологической экспертизы.

По всем данным направлениями работа ведется при непосредственном участии приглашенного эксперта президиума Экспертного Совета (Жуков М.А.) в рамках рабочей группы Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведется с учетом результатов проведенных Советом Федерации 16 мая 2014 года парламентских слушаний на тему «О проблемах и перспективах совершенствования федерального законодательства о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

По проекту федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации» были обсуждены результаты деятельности Минрегиона России по разработке законопроекта с учетами результатов парламентских слушаний, проведенных 29 ноября 2013 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Правовое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации».

Решено подготовить рассмотрение вопроса о более точном и корректном определении предмета законодательного регулирования федерального закона с учетом позиции Правительства Российской Федерации. Эту работу надо продолжать Экспертному совету в новом составе.

По проекту указа Президента Российской Федерации «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» обсуждался вопрос о подходах Минрегиона России к составу Арктической зоны Российской Федерации, ошибках данного подхода и оптимизации состава Арктической зоны Российской Федерации. По результатам рассмотрения и с учетом результатов заседания Совета Федерации 10 июля 2013 года члены президиума Экспертного Совета (В.А. Штыров, И.К. Чернышенко, В.И.Скоропупов, М.А. Жуков) осуществляли непосредственную работу с сотрудниками Минрегиона России, обеспечив изменение позиции Минрегиона России в части включения в состав Арктической зоны Российской Федерации муниципального округа город Воркута и Мурманской области целиком. В то же время, позиция Республики Саха (Якутия) по включению в состав Арктической зоны Российской Федерации 13 улусов вместо 5 улусов не была учтена.

Вопрос о позиции Минрегиона России рассматривался членами президиума Экспертного Совета и приглашенными экспертами в оперативном порядке. На имя председателя Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации А.Н. Чилингарова направлено заключение АНО «НКЦ «Север» (М.А. Жуков) от 7 октября 2013 г. № 18/2013, обосновывающее необходимость расширения состава Арктической зоны России на территории Республики Саха (Якутия) до 13 улусов.

10 октября 2013 г. Заместитель председателя Совета Федерации России В.А. Штыров обратился с письмом № 2.4-15/491 к Министру регионального развития Российской Федерации И.Н. Слюняеву с указанным предложением и провел личную с ним встречу, на которой данный вопрос был И.Н. Слюняевым согласован. Однако, в силу сложившихся обстоятельств, вопрос об оптимизации состава Арктической зоны Российской Федерации остался незавершенным и продолжает прорабатываться членами президиума Экспертного Совета.

По вопросу реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года было заслушано сообщение о перспективах разработки Минрегионом России государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» в качестве аналитического документа и перспектив ее наполнения собственными программными мероприятиями.

Учитывая актуальность данной проблемы принято решение о проведении осенью 2014 года в Якутске выездного заседания Экспертного Совета «О состоянии и проблемах законодательного обеспечения реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года».

26-28 ноября 2014 года по приглашению Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова 14 членов Экспертного совета приняли участие в Международной научно-практической конференции «Арктика: перспективы устойчивого развития» (г. Якутск), где на пленарном заседании выступили с докладами А.Н.Чилингаров, А.Н.Пилясов, А.К. Акимов. В работах круглых столов участвовали члены Экспертного Совета В.А. Мартыщенко, В.В. Михайличенко, Г.В.Иванов, И.К. Чернышенко, И.И.Колодезников, Е.И.Михайлова, А.Г.Иванов, В.И.Скоропупов. Материалы конференции, доклады, резолюция будут использованы в дальнейшей работе Экспертного совета.

По проблеме «Социально-экономическое положение коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока» выступил А.К. Акимов, представители Ассоциации КМНС и ДВ, члены Экспертного совета, представители Правительства, министерств и ведомств Республики Саха (Якутия).

Ответственный секретарь

Экспертного Совета по Арктике и Антарктике

при Совете Федерации ФС РФ

В.И.Скоропупов